

湘西精准扶贫

2017年第4期

(总第16期)

湘西自治州扶贫开发办公室

2017年5月12日

本期目录

★热点聚焦

- ◇我州全力推进脱贫攻坚工作
- ◇何益群到吉首市太平镇调研精准扶贫、精准脱贫工作

★调查研究

- ◇青山绿水间的“逆袭”——吉首市庄稼村生态脱贫样本解析

★扶贫动态

- ◇湘西：问责脱贫攻坚“不作为”“慢作为”“乱作为”
- ◇泸溪县：对精准脱贫不力 实行“最严问责”
- ◇凤凰县：五措并举 完善项目建设制度促整改
- ◇吉首市：实行“挂牌销号”强力推进集中整改
- ◇保靖县：中国铁塔股份有限公司驻村扶贫见实效

【热点聚集】

我州全力推进脱贫攻坚工作

5月8日下午，我州召开脱贫攻坚突出问题大排查大诊断大整改推进工作暨城乡最低生活保障和社会保障兜底脱贫对象认定清理整顿工作视频会议，主要目的是进一步强化问题导向，聚焦重点难点，全力推进精准扶贫、精



准脱贫工作，确保顺利圆满完成今年精准扶贫各项目标任务，坚决打赢脱贫攻坚战。州委副书记、州委统战部部长曹普华主持会议，副州长向清平、何益群在州主会场出席会议。

会议就全州精准扶贫帮扶卡、城乡最低生活保障和社会保障兜底脱贫对象认定清理整顿工作作了说明，并通报了4月份全州精准扶贫攻坚工作督查暗访情况。

曹普华指出，打赢脱贫攻坚战是党中央向全世界作出的庄严承诺。湘西州是习近平总书记精准扶贫战略思想的首倡地。全州上下要切实增强“四个意识”，与党中央保持高度一致，努力把党的利民惠民政策落实到农村、惠及到农民，坚决打赢脱贫攻坚

战，让广大群众过上更加幸福的生活。要切实抓好工作落实，坚决、彻底贯彻落实精准扶贫战略思想，结合政策要求和自身实际细化工作方案、拿出具体措施，把州委、州政府的决策部署落到实处、发挥实效。要重视问题整改情况，凡落实不力的要严格实行问责追责。

向清平就抓好城乡最低生活保障和社会保障兜底脱贫对象认定清理整顿工作作出了部署安排。她指出，开展清理整顿是省委、省政府安排部署的重要任务，是实施精准脱贫应兜尽兜的重要举措，是进一步规范兜底脱贫的客观需要，必须提高思想认识，增强做好清理整顿工作的责任感。要坚持问题导向，围绕突出问题，紧扣工作要求，按照时限节点，扎实有序开展清理整顿工作。同时，要加强组织领导，明确责任主体，加强协调配合，严格责任追究，确保圆满完成清理整顿工作任务。

何益群就深入推进脱贫攻坚突出问题集中整改工作作了具体的安排部署。他指出，要提高认识，以对党和人民高度负责的态度认真抓好脱贫攻坚突出问题的整改工作。要强化工作措施，突出工作重点，提高帮扶工作实效，确保持续精准发力。要切实抓好贫困人口识别工作，进一步落实帮扶政策，进一步压实驻村工作，进一步抓好台账管理，进一步强化对扶贫资金监管，全力确保脱贫质量。

州民政局、州扶贫开发办、州脱贫攻坚办、州驻村办等单位主要负责人在主会场参加会议。各县市县长、县市县委副书记、分管副县长，湘西经开区管委会主任、分管副主任，乡镇（街道）党政班子成员、驻村干部、民政专干、扶贫专干、村（社区）主干和所有驻村扶贫工作队队员及相关部门负责人在分会场参加会议。

何益群到吉首市太平镇调研精准扶贫、 精准脱贫工作

5月4日，副州长何益群轻车简从，深入到吉首市太平镇太平村，访农户，入基地、召开座谈会，实地了解太平镇精准扶贫、精准脱贫工作情况，开展2017年脱贫攻坚调研。

何益群一行随机抽查走访了部分建档立卡贫困户，实地考察了吉首阳光茶叶专业合作社等地。在贫困户家中，何益群与贫困户面对面交流，详细了解其家庭收入、住房安全、医疗救助等生产生活情况，仔细询问其得



到的帮扶措施，提出发展生产的建议，并鼓励他们树立克服困难、加快发展的信心和决心，争取早日脱贫。在茶叶合作社，详细了解带动建档立卡户的用工、利益联结机制情况，嘱咐负责人一定要做好相关帮扶台账、签订好分红合同，要积极带动贫困户就业、发展生产，实现稳定脱贫致富。

在太平镇政府进行的座谈会上，何益群指出，吉首市精准脱贫工作安排地细、实，研究问题深、透，太平镇镇村两级做了大

量的工作，取得了较好的成效。对下段脱贫攻坚工作，何益群强调：一要学透文件，学以致用。要充分学习中央、省、州扶贫文件精神，尤其是《省贫困退出验收细则》和《市州、县市区党委和政府脱贫攻坚考核办法实施细则》等相关文件，全市各级干部要学以致用，实现户脱贫的“一超过、两不愁、三保障”和村出列的“两确保、两完善”。二是要具体研究问题，认真整改。当前的整改活动需全方面进行，要抓细、抓实，要开展深入的走访调查，确保各项数据真实、准确，特别是行业部门的具体问题要具体研究，确保各项数据的统一性。三是要严格扶贫资金管理，规范到位。要严格规范扶贫项目的报建审批、监督管理、竣工验收等程序，加强对扶贫项目和资金使用管理等方面的监督检查，做到账目清楚、合法合规，切实提高扶贫资金的安全性、实效性。

【调查研究】

青山绿水间的“逆袭”——吉首市庄稼村生态脱贫样本解析

4月的峒河如一幅山水画：河水清澈透底，两岸绿树环抱、鲜花怒放。

吉首市石家冲街道庄稼村就坐落在峒河一侧。

昔日庄稼村愁坏庄稼汉。这里除了绿水青山，再无其他资源可用，贫穷似乎成了一块啃不下的硬骨头。

2014年庄稼村被列入省级贫困村，全村有建档立卡贫困户74户261人。

绿水青山就是金山银山。精准扶贫工作开展以来，吉首市根据庄稼村的实际情况，制定了生态脱贫方案，通过实施生态补偿转岗、生态造林、生态休闲旅游三大工程，带领村民脱贫致富。

如今庄稼村已经大变样：村民办起了合作社，贫困户当起了小老板；生态经济林进入挂果期，生态旅游异常火爆。2016年全村整体脱贫。

1、转岗，“打猎能手”成了护林员

庄稼村群山环抱，5个村民小组和4个自然寨散乱地分布在7830亩山林之间。靠山吃山。打猎曾是村民主要的生活方式之一。

时远祖是村里有名的“打猎能手”，只要他进山，总会有收获，大到野猪，小到野兔，从不放空。他尤其擅长挖竹鼠，村党支部书记时爱富说，时远祖闻着气味就能找到竹鼠的窝。

这话一点不假。以前，有人要吃竹鼠，只要提前一天告诉他，

第二天他准能将竹鼠送上门。

尽管成了远近闻名的“打猎能手”，但随着人们对野生动物保护意识的增强，时远祖的生活越过越差。2014年，他跟母亲两个人的年纯收入不到4000元，被识别为贫困户。

扶贫工作队进村后，第一件事就是向村民宣传保护生态的好处，明令禁止上山打猎。

不能打猎，时远祖唯一的生活来源也断了。就在他生活捉襟见肘时，2016年6月份村里贴出了一则通知：在全村贫困户中选拔生态护林员。

庄稼村的7830亩山林，有6765亩为生态公益林。吉首市根据生态扶贫的总体要求和生态公益林的管理原则，决定在庄稼村选聘6名护林员，由市财政每人每年拨付1万元护林补助金。经过申请、初审、考察、评定、公示等程序，时远祖和其他5名建档立卡的贫困村民转岗成了护林员。

进山护林，跟鸟儿说话，与野兔为伴，时远祖驾轻就熟；每年1万元的护林补助金也让时远祖和母亲脱贫。

精准扶贫要搞长效工程，扶贫工作队觉得时远祖还有“潜力”可挖。

“他熟知竹鼠的生活习性，养殖竹鼠肯定能行。”吉首市林业局纪检组长徐亮告诉记者，扶贫工作队帮他申请小额贷款，建起竹鼠养殖场。现在时远祖的竹鼠养殖场里有200多只竹鼠，市场上成年竹鼠每只可卖到300元左右。

不仅脱贫摘帽，还将自己的“绝活”发展成了养殖产业，提起未来的生活，时远祖笑逐颜开。

2016年，庄稼村6名贫困人口转岗成为护林员，带动6户

24 名贫困人口脱贫摘帽。

2、造林，荒山种上了“摇钱树”

土地贫瘠、居住分散，曾让庄稼村的村民们吃尽了苦头。

“但庄稼村阳光充足，如果将旱地和荒山加以规整，就可变成老百姓的‘金山银山’。”吉首市副市长谷纲要告诉记者，确定生态脱贫的指导思想后，吉首市提出利用退耕还林和林业重点工程造林的契机，对庄稼村的旱地和荒山进行整体规划，种植生态经济林，得到了林业专家的肯定。

62 岁的时根田家里两口人，老伴患有重病，不能下地劳动，2014 年被识别为建档立卡贫困户。他家的 2 亩旱地被纳入退耕还林工程，种上了金秋梨。

“种金秋梨划算。”时根田跟记者算细账，以前 2 亩旱地只能种红薯和生姜，卖不了几个钱，现在种金秋梨，树苗不要钱，每亩还有 1000 多元的造林补贴，梨树挂果后，就成了“摇钱树”。

去年金秋梨挂果，亩产 500 多公斤，市场收购价每公斤 8 元钱，除去自己吃、送人和装运过程中的损耗，时根田家的 2 亩金秋梨，净赚 7000 元，加上造林补贴和种植生姜的 4000 元收入，时根田两口子顺利脱贫。

目前，庄稼村已利用荒山和旱地建成金秋梨示范园 100 亩，56 户农户受益，其中建档立卡贫困户 11 户；黄金茶园 100 亩，39 户农户受益，其中建档立卡贫困户 9 户。共带动 20 户 90 名贫困人口脱贫摘帽。

3、旅游，贫困户当起了小老板

从建档立卡贫困户到住新房、当老板，去年庄稼村 5 组村民时玉周的生活变了模样。

时玉周一家5口人，自己患有听力障碍，妻子瘫痪在床，全家因病致贫。

时玉周的家紧临峒河。

“以前我们只知道峒河里的鱼好吃，现在才知道峒河里还可‘捞金’。”时玉周笑着告诉记者，精准扶贫工作开始后，吉首市将峒河沿岸确定为生态旅游开发区，将原来沿河而修的步行绿道扩建升级，重点打造成峒河生态休闲旅游景区，位于景区核心区域的庄稼村率先受益。

4月17日，记者缓步踏上步行绿道，放眼望去满目苍翠，空气清新，令人心旷神怡；绿道上健步的、慢走的、拍照的市民和游客往来不断。村党支部书记时爱富告诉记者，双休日、节假日游人更多。

有了人气，吉首市乘势而为。

去年，市公用事业局投入资金300余万元，在庄稼村干溪潭地段建成245亩的“吉祥花谷”生态观光园，通过花海观光、农事体验和灯光音乐节等方式，带动了整个庄稼村的生态旅游。

“最多的一天，上万人入园观光。”时爱富说，入园门票分两种，外地游客20元每人，本地百姓10元每人，人最多的一天光门票收入就超过15万元。

大量游客涌入，让时玉周乐开了怀。他在观光园一侧摆了一个小摊点，主售饮料和零食，兼售小玩具。

“8月份人气最旺，最多的一天收入超过3000元，最差也有500元钱。”时玉周说，去年自己不光脱贫了，还盈利颇丰。

去年下半年，时玉周利用“吉祥花谷”生态观光园的征地补偿款和自己摆摊所赚的钱，建起了一栋三层楼的房子。

“一楼和院子做餐饮，二楼自己住，三楼准备开客栈。”时玉周告诉记者，今年他的餐馆开业不到两个月已收入8000元，很多游客都叫他时老板。

去年，庄稼村生态旅游收入达96.78万元，33户建档立卡贫困户受益。

但庄稼村人口分散，生态旅游资源相对集中，其他无法享受到生态旅游资源的建档立卡贫困户怎么办？湘西蓝飞（休闲）农业专业合作社（简称合作社）应运而生。

吉首市引导庄稼村因病、缺劳力致贫的建档立卡贫困户用金融小额贷款入股合作社。目前合作社已建成民俗民族特色文化园、农活体验园、原生态农业观光采摘园。去年合作社年收入达200万元，15名入股的贫困村民每人分红4000元。

“绿水青山给我们带来了‘金山银山’，真的不是一句空话。”村党支部书记时爱富说，现在全村不光脱掉了贫困村的帽子，还成了远近闻名的生态村。

【记者手记】

他为何拆了猪栏

去年，庄稼村贫困户时爱平拆掉了家里的两个猪栏。

养猪曾是时爱平家最主要的经济来源，一年出栏两头猪，换点粮食，只要人不生病，全家勉强能吃饱。

时爱平习惯了养猪换粮食的生活，他也仿佛从自己身上看到了儿子的宿命，早早地帮儿子搭建了一个猪栏，想着等儿子长大，父子俩一起养猪，日子也许会宽松点。

可天有不测风云，2013年儿子还没能养猪，妻子却先病倒

了，全家因病致贫，2014年被识别为贫困户。

精准扶贫工作开展后，村里来了扶贫工作队，家里来了结对帮扶人。工作队一来，就劝时爱平不要再养猪了，将帮他找其他路子，过好日子。

扶贫工作队进村后，村里的变化一天一个样，步行绿道加宽了，生态观光园建成了，游客越来越多了。村民们茶余饭后也不再谈论谁家的母猪下了崽，而是聊起了某位游客一次消费了多少钱。

去年6月份，位于庄稼村的“吉祥花谷”生态观光园开园，村里一下子涌来了大批游客。

时爱平也坐不住了，卖掉了猪栏里的猪，到绿道旁边摆起了小摊点；后来生态观光园的老板也主动找到他，请他到观光园里来上班，一个月工资2000元钱。

一个月的工资就抵得上养一头猪的收入，时爱平心里乐开了花。“以前没办法，只能养猪换粮食，现在只要人不懒，就能赚到钱。”时爱平说，养猪赚钱不多，又有污染，有了新工作后，他决定把猪栏拆了。

养猪曾是这个村子里许多人家的主业，却并没有带来贫困面貌的改变。当庄稼村走上生态发展之路，主业变了，生态旅游做起来了，村里人的日子才真正好起来，时爱平拆掉猪栏，也就顺理成章了。

【脱贫者实话实说】

口述：时爱兵，全家2口人，因病致贫，2016年脱贫。

因为母亲生病，成了贫困户，现在我们都参保了新农合，就医看病有报销，大病有救助，生活越来越幸福。

我是壮劳力，去年去浙江打了一段时间工，收入约 5000 元；家里种了 2 亩生姜，卖了 4000 元；利用金融小额贷款入股湘西蓝飞（休闲）农业专业合作社，年底分红 4000 元，全家总收入超过 13000 元。

今年，村里的生态旅游越来越火，我的分红也会更多；如果我再出去做点工，收入肯定会比去年高。

口述：时根田，全家 2 口人，缺劳力致贫，2016 年脱贫。

我今年 62 岁了，身体虽没有大病，但也不硬朗，只能种点地、养点鸡，重活干不了；老伴患有严重的骨质增生，不能下地劳动，家里缺劳力。

去年，我家利用退耕还林工程种植的 2 亩金秋梨挂果，亩产 500 多公斤，收购价每公斤 8 元钱，除去自己吃、送人和装运过程中的损耗，金秋梨净赚 7000 元，造林补贴约 300 元，养鸡卖了几百元，种植 2 亩生姜收入 4000 元，全家收入近 12000 元，人均接近 6000 元。

今年，金秋梨已进入盛果期，预计亩产可以接近 1000 公斤，收入肯定会比去年多。

口述：时爱平，全家 5 口人，因病致贫，2016 年脱贫。

当初致贫，因妻子生病，现在我们都参保了新农合，解决了大难题。

去年，我在“吉祥花谷”生态园做事，月薪 2000 元，做了 5 个月，收入 10000 元；晚上在步行绿道上摆摊做生意，纯赚 2 万元。儿子在浙江打工，月薪 3600 元；儿媳妇的收入还不算，去年全家收入就已经超过了 7 万元。

今年，家里的房子修整好了，准备开农家乐。

【扶贫动态】

湘西州：问责脱贫攻坚“不作为”“慢作为”“乱作为”：中国移动永顺县分公司原经理张敬锋作为公司扶贫工作第一责任人，因被湘西土家族苗族自治州纪委暗访发现，该公司驻永茂镇卓福村扶贫工作队存在履行精准帮扶责任不力等问题，被按相关程序免去经理职务。连日来，自治州严格按照省里《脱贫攻坚突出问题集中整改方案》，对全州脱贫攻坚问题进行全面查摆、全面诊断、全面整改。重点围绕脱贫质量、对象识别、资金项目监管、帮扶工作、内生动力、工作落实等6个方面，分类列出问题清单，进行集中整改。州纪检监察部门派出3个调研暗访组、3轮督查组，深入全州9个县市56个乡镇77个村进行明察暗访，走访干部群众780余人。据悉，州纪委已下发督办问责通知书38份，3个工作日内全部办结，问责处理45人。州委书记叶红专强调，要聚焦重点难点，攻克薄弱环节，全力打好打赢精准脱贫攻坚战，确保脱贫成效获得群众认可，经得起实践和历史检验。

泸溪：对精准脱贫不力实行“最严问责”：近日，泸溪县下发《泸溪县精准扶贫精准脱贫工作问责办法（试行）》划定“红线”，对踏线者实行“最严问责”。《问责办法》规定，脱贫攻坚责任不落实、工作不担当不作为，工作部署不力、监督指导不到位、审核把关不严格，对巡查督查考核监督中发现指出的问题不重视、不整改或者整改效果不明显的，在项目审批、资金拨付、工程实施等各环节中“慢行为”的，对这四类工作作风漂浮、懒政不为的情形将严格问责。该县还设立问责工作班子、成立流动

巡查组、派驻流动纪检组，专门开通专门投诉举报电话，建立工作台账、实行“月报告、季通报、年评比”制度、将工作成效纳入年度考核。

凤凰：五措并举 完善项目建设制度促整改：凤凰县严格按照省里精准脱贫突出问题集中整改工作要求，针对全县重点项目建设中存在的管理漏洞和进展缓慢等突出问题，积极采取措施，制定完善多项建设制度，确保重点项目建设规范和如期高效率完成。一是建立项目环境服务责任制度。二是健全质量管理体系。建立质量管理责任制，层层签订责任状，严格把关项目建设每一道工序。严格执行国家“两法一条例”，实行质量问题责任追究制。对项目业主、设计、施工及监理单位实行项目质量责任终身追究制。严格监督项目经理及“五大员”到岗、到位，规范记录项目现场施工及监理日志，对隐蔽工程依规履行验收手续。三是落实安全生产责任制度。四是严格执行“五个一”管理责任制度。五是建立行政审批绿色通道。

吉首：实行“挂牌销号”强力推进集中整改：该市按照中央、省、州的整改部署要求，对照“六个方面”“反馈四个”存在的问题，认真开展“五查五看”，为直面问题、落实清单、强化责任、抓细抓实、有序开展、强力推进，实行集中整改挂牌销号管理。通过挂牌销号管理和“四个不放过”即问题不查清不放过、整改不到位不放过、成效不符合要求不放过、群众对整改不满意不放过“全程监督”要求，吉首市快速补齐了住房安全保障、教育发展、医疗救助、村级集体经济、易地扶贫搬迁的短板；整合涉农资金 1.68 亿元，有力推进了基础设施和公共服务建设，打通

了与群众的“最后一公里”，为确保整改成效奠定了坚实的基础。

保靖：中国铁塔股份有限公司驻村扶贫见实效：2016年，中国铁塔股份有限公司进驻保靖县清水坪镇中溪村开展驻村帮扶工作。工作组“走出去、引进来”工作理念，赴湖北宣恩县和鹤峰县开展了实地调研，学先进取经验。总部扶贫资金入股、金融贷款、合作社自筹130余万元，依托重庆鲁渝禽业有限公司和正峰养殖专业合作社，采取订单养殖和农户代养模式，把土鸡养殖打造成为贫困户脱贫增收新的增长点，带动贫困户增收。同时，继续巩固黄金茶和柑橘产业，形成“一叶一果一禽”的三大产业格局。利用总部和京东商城合建的电子商务平台，把村内农产品销往全国各地。据统计，2016年，为村销售鸡蛋15000多枚，蜂蜜300多斤，柑橘5000多斤，销售金额达8万余元。教育救助78户323人次、医疗救助89户192人次、特色民居改造34户，新建太阳能80盏、垃圾焚烧池6个、岩墙整修3000多米、村路加宽2000多米、村间道7000余米、硬化停车场3个、便民桥2座和公厕1个。2016年如期脱贫39户144人；2017年，计划51户207人脱贫，2018年，实现整村退出。

报：国务院扶贫办、省扶贫办、湘西州主要领导

送：州扶贫开发领导小组各成员单位、成员

各县（市）委书记、县（市）长、分管县（市）领导

发：各县（市）扶贫开发办

（共印100份）
