

# 湘西精准扶贫

2017年第2期  
(总第14期)

湘西自治州扶贫开发办公室

2017年3月10日

---

2017年，为认真贯彻落实中央、省、州脱贫攻坚决策部署，围绕国家、省考核目标任务，全力打好我州脱贫攻坚战，以优异的成绩迎接党的十九大胜利召开和建州60周年。特将近期各级领导关于扶贫开发重要讲话摘录，供大家学习参考。

**2月21日：习近平在中共中央政治局第三十九次集体学习时强调：更好推进精准扶贫精准脱贫，确保如期实现脱贫攻坚目标：**中共中央总书记习近平在主持学习时强调，言必信，行必果。农村贫困人口如期脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困，是全面建成小康社会的底线任务，是我们作出的庄严承诺。要强化领导责任、强化资金投入、强化部门协同、强化东西协作、强化社会合力、强化基层活力、强化任务落实，集中力量攻坚克难，更好推进精准扶贫、精准脱贫，确保如期实现脱贫攻坚目标。

他强调，党的十八大以来，党中央对脱贫攻坚作出新的部署，吹响了打赢脱贫攻坚战的进军号，脱贫攻坚取得显著成绩。2013

年至2016年4年间，每年农村贫困人口减少都超过1000万人，累计脱贫5564万人；贫困发生率从2012年底的10.2%下降到2016年底的4.5%，下降5.7个百分点；贫困地区农村居民收入增幅高于全国平均水平，贫困群众生活水平明显提高，贫困地区面貌明显改善。总的看，党中央确定的中央统筹、省负总责、市县抓落实的管理体制得到了贯彻，四梁八柱的顶层设计基本形成，各项决策部署得到较好落实，各方面都行动起来了。在实践中，我们形成了不少有益经验，概括起来主要是加强领导是根本、把握精准是要义、增加投入是保障、各方参与是合力、群众参与是基础。这些经验弥足珍贵，要长期坚持。

习近平指出，要充分认识打赢脱贫攻坚战的艰巨性。今后几年，我国脱贫攻坚面临着十分艰巨的任务。越往后脱贫难度越大，因为剩下的大都是条件较差、基础较弱、贫困程度较深的地区和群众。要把深度贫困地区作为区域攻坚重点，确保在既定时间节点完成脱贫攻坚任务。

习近平强调，要坚持精准扶贫、精准脱贫。要打牢精准扶贫基础，通过建档立卡，摸清贫困人口底数，做实做细，实现动态调整。要提高扶贫措施有效性，核心是因地制宜、因人因户因村施策，突出产业扶贫，提高组织化程度，培育带动贫困人口脱贫的经济实体。要组织好易地扶贫搬迁，坚持群众自愿原则，合理控制建设规模和成本，发展后续产业，确保搬得出、稳得住、逐步能致富。要加大扶贫劳务协作，提高培训针对性和劳务输出组织化程度，促进转移就业，鼓励就地就近就业。要落实教育扶贫

和健康扶贫政策，突出解决贫困家庭大病、慢性病和学生上学等问题。要加大政策落实力度，加大财政、土地等政策支持力度，加强交通扶贫、水利扶贫、金融扶贫、教育扶贫、健康扶贫等扶贫行动，扶贫小额信贷、扶贫再贷款等政策要突出精准。

习近平指出，要加强基层基础工作。要加强贫困村两委建设，深入推进抓党建促脱贫攻坚工作，选好配强村两委班子，培养农村致富带头人，促进乡村本土人才回流，打造一支“不走的扶贫工作队”。要充实一线扶贫工作队队伍，发挥贫困村第一书记和驻村工作队作用，在实战中培养锻炼干部，打造一支能征善战的干部队伍。农村干部在村里，工作很辛苦，对他们要加倍关心。

习近平强调，要把握好脱贫攻坚正确方向。要防止层层加码，要量力而行、真实可靠、保证质量。要防止形式主义，扶真贫、真扶贫，扶贫工作必须务实，脱贫过程必须扎实，脱贫结果必须真实，让脱贫成效真正获得群众认可、经得起实践和历史检验。要实施最严格的考核评估，开展督查巡查，对不严不实、弄虚作假的，要严肃问责。要加强扶贫资金管理使用，对挪用乃至贪污扶贫款项的行为必须坚决纠正、严肃处理。

习近平强调，干部群众是脱贫攻坚的重要力量，贫困群众既是脱贫攻坚的对象，更是脱贫致富的主体。要注重扶贫同扶志、扶智相结合，把贫困群众积极性和主动性充分调动起来，引导贫困群众树立主体意识，发扬自力更生精神，激发改变贫困面貌的干劲和决心，靠自己的努力改变命运。

**2月22日，国务院常务会议李克强总理强调：党的十八大**

以来，以习近平同志为核心的党中央对脱贫攻坚作出新的部署。去年以来各地区、各部门围绕精准扶贫、精准脱贫，创新机制，合力攻坚，完成了年度目标任务，贫困群众生活持续改善。在今年工作中，一要进一步加大对集中连片特困地区、革命老区、民族地区、边疆地区基础设施和基本公共服务的倾斜扶持，落实易地扶贫搬迁和交通、教育、健康扶贫等任务，支持重点贫困户危房改造，防止因病致贫返贫。二要增加转移支付等财政投入，把统筹整合使用财政涉农资金试点推至全部贫困县，精准聚焦有效使用资金。三要更有效实施产业扶贫，开展贫困村提升工程，发展特色产业，发挥国家重点工程、农业产业化项目带动作用，支持龙头企业、各方面人才和返乡人员在贫困地区创业，壮大扶贫力量。四要完善督查核查机制，加强建档立卡、项目资金等管理，对弄虚作假、贪占挪用等严肃问责。加大部门、国企、对口地区和社会力量帮扶力度，落实定点扶贫责任，调动贫困群众努力脱贫的内生动力。

**3月21日，汪洋副总理在国务院扶贫领导小组全体会议上强调 稳中求进促进脱贫攻坚：**他强调，要认真学习贯彻习近平总书记在中央政治局第39次集体学习时的重要讲话精神，落实好《政府工作报告》中关于今年再减少农村贫困人口1000万以上的总体部署，深化精准扶贫精准脱贫，坚持问题导向，聚焦攻坚重点难点，扎实稳妥推进各项工作，确保如期实现脱贫攻坚目标。

汪洋强调，做好今年扶贫开发工作，必须坚持稳中求进工作总基调。要继续坚持现行标准和时限，不随意提高标准，不层层

加码赶进度，防止急于求成。继续坚持精准扶贫精准脱贫基本方略，瞄准建档立卡贫困人口，进一步探索精准施策的办法，扎扎实实下真功夫，做细活，增强“绣花”的能力，防止浅尝辄止。继续坚持“中央统筹、省负总责、市县抓落实”的管理体制，充分调动基层的积极性和主动性，防止越俎代庖。当前要着力推进产业扶贫、劳务扶贫、易地扶贫搬迁、健康扶贫、教育扶贫等重点工作，加快建立健全稳定脱贫长效机制，建设坚强、稳定的脱贫攻坚队伍。

汪洋强调，要切实落实脱贫攻坚责任制，实施最严格的评估考核，加强脱贫攻坚督查巡查，严肃查处不实脱贫现象，推动各地以问题为导向改进工作，确保脱贫得到群众认可、经得起历史检验。

2月18日，许达哲省长在全省扶贫开发工作会议上强调 **坚决打好脱贫攻坚年度战役 兑现对全省人民的庄严承诺**：“打好脱贫攻坚战，是检验我们‘四个意识’强不强的试金石。”许达哲强调，要强化责任担当，以实际行动向以习近平同志为核心的党中央看齐、向党的路线方针政策看齐、向党中央的决策部署看齐。要狠抓政策落实，加强政策宣传，不断完善政策，对照政策落实中存在的问题，分析原因、找准症结，立行立改、严查严处，确保政策落地见效。要提高脱贫质量，坚持实事求是、量力而行、进度服从质量，对弄虚作假行为保持“零容忍”，做到真脱贫、脱真贫。要加强思想引导，激发内生动力，坚持造血式扶贫，把贫困户脱贫的积极性和创造性调动起来。要注重协调推进，处理

好重点县与非重点县、贫困村与非贫困村之间的关系，采取有力措施巩固脱贫成果，确保稳定脱贫。

许达哲强调，2017年，是脱贫攻坚向纵深推进的关键一年。各级各部门要围绕实现110万农村贫困人口脱贫、2500个贫困村脱贫出列、10个以上贫困县脱贫摘帽，兜底保障45万左右丧失劳动能力贫困人口的年度目标，突出抓好产业扶贫、教育扶贫、健康扶贫、易地扶贫搬迁、兜底保障脱贫、贫困村提升工程等各项重点工作，让贫困群众拥有更多的获得感、幸福感。

许达哲强调，要从讲政治、讲全局的高度，强化组织领导，凝聚各方力量，齐心协力推进脱贫攻坚。要层层压实责任，把每年脱贫任务、每项扶贫工作，分解细化到地区、到部门。要务实开展督查巡查，实行最严格的考核评估制度，层层传导压力、落实责任。要加大扶贫投入，提高资金使用的效益和透明度，严查贪占挪用扶贫资金行为，真正让每一分钱用在“刀刃”上。要创新扶贫方式，总结提炼基层创造的经验做法，鼓励探索、先行先试，有针对性找到破解难题、更加符合实际的方法和路子。要强化基层组织，把贫困村党支部建设成脱贫攻坚的战斗堡垒，加大对村干部的培训力度，让他们成为带领群众脱贫致富的“明白人”和“领路人”。

# 王志群主任在全省扶贫办主任会议上的讲话（全文）

（2017年2月19日）

同志们：

昨天下午，大家参加全省扶贫开发工作会议，现场聆听了达哲省长、乌兰副书记的重要讲话。今天，我们又接着召开全省扶贫办主任会议，就是要把中央脱贫攻坚决策部署、全国扶贫开发工作会议、全省扶贫开发工作会议精神以及家毫书记春节前调研指示要求认真学习好、落实好。这里，我讲三点意见。

## 一、全国扶贫开发工作会议及家毫书记指示精神

去年12月18日至20日，全国扶贫开发工作会议在京召开，会议精神主要体现在三个方面：

**（一）传达学习了习近平总书记、李克强总理关于脱贫攻坚的重要指示批示。**去年12月1日，习近平总书记听取国务院党组关于脱贫攻坚情况汇报后，强调了6点意见：一要坚持脱贫攻坚目标，确保到2020年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困；二要解决突出问题，重点是解决好扶贫资金管理使用效率不高、监管不严、形式主义等问题；三要狠抓精准扶贫落地，做实建档立卡等基础工作，实行最严格的考核评估制度，实施贫困村提升工程，加快贫困群众脱贫致富步伐；四要激发内生动力，坚持“扶贫先扶智、扶贫先扶

志”，倡导自力更生、勤劳致富、脱贫光荣的社会风尚；五要从严考核监督，坚决克服急躁症、拖延病两种错误倾向；六要在脱贫攻坚中培养锻炼干部。12月8日，习近平总书记在2016年脱贫攻坚督查巡查报告上批示：开展督查巡查，及时发现解决问题，对推动中央脱贫攻坚决策部署扎实落地有重要作用。对督查巡查情况发现的问题，有关地方、部门要认真整改，对整改不力的，或搞形式主义、弄虚作假、“数字脱贫”的，要严肃问责。李克强总理批示：扶贫办要会同相关方面按习近平总书记批示精神，针对脱贫攻坚中存在的突出问题，加大工作推进、政策落实、督查巡查、考核问责的力度，确保做到既准且实，后续任务也要及早谋划、部署、推动。12月14日，习近平总书记在中央经济工作会议上指出：扶贫要从实际出发，多雪中送炭，少锦上添花，不要搞成民粹主义、福利主义，该给的东西要给，不该给的东西不要给，不要养懒汉，不要搞到力所不及、力不从心，肉长到身上以后再割下来是很难的。脱贫攻坚战是一场战役，大家立了军令状就要完成，军中无戏言，完不成任务就要“军法从事”了。李克强总理指出：深入推进脱贫攻坚，2017年要解决1000万以上农村贫困人口脱贫问题，完成340万人的易地扶贫搬迁。脱贫攻坚既要有数量，更要有质量，不能为了赶进度层层加码，更不能搞虚假脱贫、数字脱贫。

**（二）汪洋副总理作了重要讲话。**强调了四点意见：一是充分肯定脱贫攻坚取得的显著成绩。用“7个更加”总结2016年



工作，即：精准扶贫基础更加牢靠、一线帮扶力量更加充实、扶贫责任体系更加强化、扶贫政策体系更加完善、扶贫资金投入更加有力、扶贫制度体系更加健全、扶贫社会动员更加有效。二是要认真解决脱贫攻坚存在的突出问题。主要包括：重点区域和重点群体脱贫任务艰巨、形式主义影响脱贫实效、扶贫精准度有待提高、盲目提高或降低扶贫标准、部分贫困群众内生动力不足等。三是要更有力、更扎实地推进脱贫攻坚各项工作。要进一步提高思想认识，把脱贫攻坚作为一项极其重要极为严肃的政治任务、最大的发展机遇；进一步深化精准扶贫，落实好“中央统筹、省负总责、市县抓落实”的工作机制；进一步集中力量攻坚，瞄准深度贫困地区、重点贫困群体、因病致贫返贫和住房安全问题等薄弱环节，确保如期脱贫；进一步推动稳定脱贫，紧扣“两不愁、三保障”目标，强化造血功能、完善输血机制、健全失血救助，建立健全稳定脱贫长效机制；进一步激发内生动力，真正实现外部帮扶和自身努力的“双轮驱动”；进一步强化资金管理，加大对违纪违法行为的查处力度。四是要加强对脱贫攻坚的组织领导。一要强化看齐意识，自觉向习近平总书记看齐，向党中央决策部署看齐；二要巩固良好势头，乘势而上，对2017年脱贫攻坚进行再部署再落实；三要加大扶贫投入，推进贫困县整合使用财政涉农资金，强化金融支撑，引导社会投入；四要从严考核监督，传导压力、压实责任、督促落实；五要创新扶贫方式，加强扶贫调研，完善政策措施，鼓励探索，建立宽容失败的容错机制；

六要抓好舆论引导，防止别有用心的人把经济、社会中的突出问题和极端事件，贴上扶贫标签，质疑脱贫攻坚成果，诋毁党和政府形象。

**（三）刘永富主任作工作报告。**全面总结了2016年脱贫攻坚工作，对我省产业扶贫、易地扶贫搬迁、劳务协作、扶贫投入等方面给予了充分肯定。同时指出全国扶贫工作还存在部分基层重视不够、一些地方工作不实不准、层层加码数字脱贫、政策措施落实不到位等问题。从12个方面安排部署了2017年工作：一是明确目标任务，2017年全国要确保减少农村贫困人口1000万人以上。二是落实年度减贫任务，各省区市要确定2017年度脱贫目标，并调整完善今后四年贫困县摘帽和贫困人口脱贫的滚动计划。三是加大扶贫投入，强化政府投入、金融支持、社会参与，确保扶贫投入与脱贫攻坚任务相适应。四是巩固精准扶贫基础，建立动态管理机制，对建档立卡进行倒查、抽查，实现有进有出、动态管理。五是攻克脱贫攻坚难点，补齐因病致贫因病返贫、住房安全、贫困村集体经济和基础设施薄弱等短板。六是解决工作突出问题，克服形式主义等问题，加强扶贫资金监管，激发贫困群众内生动力。七是深入实施“五个一批”，推进产业扶贫、易地扶贫搬迁、劳务协作扶贫、教育扶贫、健康扶贫、生态保护扶贫、两项制度有效衔接等工作。八是推进社会扶贫，继续发挥东西部扶贫协作、定点扶贫、军队和武警部队扶贫等“老三样”示范引领作用，进一步动员民营企业、社会组织、公民个人等“新

三样”参与脱贫攻坚。九是严格考核监督，实行最严格的考核评估制度，加强督查巡查，开展第三方评估，倒逼扶真贫、真扶贫、真脱贫。十是开展扶贫调研，围绕百村跟踪、返贫、农村扶贫供给侧结构性改革、扶贫立法等课题开展调研。十一是营造良好氛围，加大脱贫攻坚宣传报道，注意收集重大舆情并及时回应，完善重大涉贫事件处置反馈机制。十二是开展国际减贫交流合作。

今年1月22日至24日，家毫书记在百忙之中抽出3天时间，前往株洲市、郴州市的6个县专门就脱贫攻坚开展调研，在炎陵县、汝城县主持召开座谈会并发表重要讲话。讲话内容已印发大家，请认真学习、抓好落实。家毫书记这次调研主题突出、作风深入、要求严格，就是围绕脱贫攻坚进行调研，看了十几个点，随机抽查了6个村，坚持看真贫、查实情。家毫书记一路看，一路问，一路交流，一路对工作提出要求，我印象比较深的有6个方面：1.充分肯定各级各部门脱贫攻坚成效。他说：在习近平总书记、党中央发出脱贫攻坚动员令后，大家把脱贫攻坚作为第一民生工程，放到了攻坚克难的重要位置，短短一年时间取得了这么大的进展和变化，确实难能可贵。只要按照这样的思路和精神状态扎扎实实干下去，全省脱贫攻坚一定会大有希望。2.要把脱贫攻坚作为一项一票否决的工作来看待。家毫书记强调，脱贫攻坚是一场硬仗，是带有一票否决性质的兜底工作，是做好其他工作的基础。全省上下要坚决贯彻落实中央关于脱贫攻坚的决策部署，强化思想行动自觉，恪守责任、保持定力、经受考验，扑下

身子、潜下心来脱贫攻坚。3. 强调在脱贫攻坚中要激发内生动力，提高贫困群众的参与度。家毫书记指出，脱贫攻坚要依靠大家共同努力，坚持政府引导和市场主导相结合、“输血”和“造血”相结合、扶贫和扶志相结合，依靠外力激活内力，挖掘潜力形成活力，充分调动贫困地区群众的主动性和创造性。4. 切实提升贫困群众在脱贫攻坚中的获得感、幸福感。家毫书记说，要始终带着感情和责任做好脱贫攻坚工作，多干一些贫困群众所想所盼的事，多干一些让贫困群众有幸福感、获得感的事。比如，在易地扶贫搬迁中，要尊重群众意愿，就近安置为主，如果把搬迁户安置到一个陌生地方，虽然有了获得感，但幸福感并不强。要注重搬迁户的产业后扶和就业培训，真正实现“搬得出、稳得住、能脱贫”的目标。5. 攻克脱贫攻坚重点难点。家毫书记强调，要进一步整合政策、整合资源、整合力量，推动脱贫攻坚向纵深推进，向重点发力，向难点聚焦。特别是要把产业做上去、就业搞上去、老百姓素质提上去，才能真正挖掉穷根。产业扶贫要进一步拓宽路子、注重实效和长效；劳务输出要完善输入地和输出地联系、协作机制，争取流入地支持，重在稳定；教育扶贫要充分调动学校的积极性，补齐义务教育之外的短板。6. 抓好脱贫攻坚重大政策落实落地。要针对当前突出问题和薄弱环节，坚持精准施策、靶向治疗，使各项政策举措落实落地。如医疗扶贫要以完善新农合为基础，健全医疗保险、医疗救助和分级诊疗制度，做到因人施策、因病施策；社会保障兜底要加快推进扶贫与低保“两线合

一”，提高精准度和有效性。家毫书记的重要指示，为我们抓好脱贫攻坚提供了遵循、指明了方向。各级要认真学习领会，抓好贯彻落实。

## 二、2016年工作回顾

过去一年，全省上下深入贯彻中央和省委省政府决策部署，扎实推进脱贫攻坚，取得了明显成效。全年减少125万名贫困人口，完成年度目标任务数的113.6%，1053个贫困村脱贫出列，武陵源区和洪江区2个省级贫困县率先脱贫摘帽，贫困地区农村居民可支配收入增长10.5%以上、高出全省平均水平两个百分点，脱贫攻坚实现了首战告捷。回顾2016年，主要抓了六个方面工作：

**（一）加强组织领导，强化脱贫保障支撑。**一是加强工作力量。全省扶贫部门增加人员编制600多名，乡镇增设扶贫工作站700多个、增加工作人员1500多人。长沙市组建14个专项扶贫工作组，由分管市领导牵头主抓。邵阳市、怀化市、湘西自治州、张家界市、娄底市等地给每个乡镇配备了3—5名扶贫专干。省扶贫开发领导小组成员单位建立了主要负责人亲自抓、分管负责人具体抓、业务处室具体承办的脱贫攻坚机制。二是加大资金投入。省财政安排专项扶贫资金25.22亿元，较2015年度增长207.6%，新增21亿元债券资金支持贫困地区基础设施建设。出台了贫困县统筹整合使用财政涉农资金的实施意见，51个重点县整合涉农资金131亿元用于脱贫攻坚。市县两级安排财政扶贫资金分别达到15.4亿元、23.7亿元。怀化市本级安排财政扶贫

资金 7500 万元；汝城、石门、桂东、凤凰、宁远、永顺、保靖、洞口、醴陵、浏阳市、桂阳等县市安排财政扶贫资金突破 4000 万元。三是构建政策体系。全面建立了以“1+10+17”为主的脱贫攻坚政策支撑体系。各地结合工作实际，也出台了“1+N”的脱贫攻坚系列文件，推进工作落实。四是压实攻坚责任。省市县乡村层层签订脱贫攻坚责任书，立下军令状，明确任务、传导压力。省出台了脱贫攻坚考核办法、责任制实施办法、督查巡查实施办法，组织开展了综合督查、专项督查和年度考核。各地也压紧压实脱贫攻坚责任，确保定人定事定时。怀化市实行军令状式管理考核，做到“不脱贫帽脱官帽，不换状态就换人”。岳阳市强化督查暗访，问责了 26 家单位和 15 名干部。五是营造浓厚舆论氛围。深入宣传中央和省委省政府脱贫攻坚决策部署、政策举措和取得的成效，推介典型经验和先进事迹。在中央和省内主流媒体分别宣传报道脱贫攻坚 1022 期（篇）、4829 期（篇）。益阳市、邵阳市、衡阳市等地在市级主流媒体开设脱贫攻坚专栏，株洲市组织“县委书记谈扶贫”活动，社会反响良好。

**（二）健全精准机制，夯实脱贫攻坚基础。**一是提升建档立卡质量。组织开展建档立卡“回头看”、数据清洗与修正，进行动态调整，全年剔除不准确对象 34.14 万人，纳入符合条件的对象 34.86 万人。江华、江永、新田、蓝山等县开展精准扶贫“三年早知道”专题调研，摸清贫困底子，理清脱贫思路。二是推进“挂图作战”和档案管理。制定了“十三五”脱贫摘帽滚动计

划，明确脱贫攻坚的任务书、路线图、时间表，实行挂图作业、按图销号，规范精准扶贫信息化管理。常德市推进贫困村档案“六有”和贫困户档案“四明白”，确保“四个经得起”。浏阳市、平江县、邵阳县、新邵县、城步县、花垣县、湘潭县、资兴市等地制作脱贫攻坚手册，对乡、村资料台账统一规范。三是加强驻村帮扶和结对帮扶。省市县乡加强力量，推进“12+1”，整合投入各类资金80多亿元，带动50余万贫困人口脱贫。新宁县、汉寿县、澧县等向贫困人口多的非贫困村派出驻村工作队。加强对贫困户结对帮扶力度，增派了帮扶力量。四是抓好贫困退出。建立了贫困退出机制，明确了退出标准、退出程序、政策措施。去年12月组织700多人的验收考核组、300多人的第三方评估队伍，对预脱贫的贫困人口和贫困村进行了实地验收核查。桃源县对2015年14个脱贫出列的村开展“回头看”“回头帮”，巩固了脱贫成果。武陵源区、洪江区贫困退出工作规范有序，今年将在武陵源区组织召开脱贫摘帽现场会。

**(三)紧扣工作重点,分类帮扶贫困对象。**按照“五个一批”要求,全面推进脱贫攻坚“七大行动”。一是发展特色产业脱贫。深化“四跟四走”产业扶贫,省级共投入财政扶贫资金5亿元,实施重点产业项目86个,直接帮扶20万贫困人口发展生产。全省新增扶贫小额贷款93.5亿元,帮扶23万户贫困户发展产业。永州市新增扶贫小额贷款达到20.5亿元,超过全省总量的1/5。郴州市在全市498个贫困村全面推进“百村千户”光伏扶贫。宜

章县引导 89 家优质经济实体与 4.16 万名贫困对象建立利益联结，贫困户获得股权分红 3200 万元。江永县、炎陵县、桑植县等地以建设全国电子商务进农村综合示范县为契机，大力开展电商扶贫。在全省 30 个县开展乡村旅游扶贫，吸纳各类资金 4 亿元，受益贫困人口 6 万多人。二是开展劳务协作脱贫。全省新增转移就业贫困人口 15 万。探索形成劳务协作脱贫试点“114”模式（即“一套机制+一项平台+四个关键环节”），帮助湘西自治州 18.96 万贫困劳动力实现稳定就业，新增转移就业 1.9 万余人。邵阳县从扶贫、就业、交通补助资金中切块 3000 万元，用于就业扶贫计划。三是推进易地扶贫搬迁和贫困农户危房改造。搬迁 16 万贫困群众，768 个安置项目如期完成。帮助 7 万贫困农户完成了危房改造任务。邵阳市投入危房改造资金近 20 亿元，全面启动 5 万户 D 级危房户和无房户的危房改造。四是加强教育脱贫。精准资助 111 万建档立卡贫困家庭在校生，分步实现农村义务教育营养餐贫困县全覆盖，建档立卡贫困高中生全部享受到免学杂费政策，5.3 万名贫困家庭“两后生”接受职业技能教育。郴州市调整政策，提高标准，培训贫困劳动力 4756 人，带动近 2 万人稳定脱贫。湘西自治州实施教育扶贫“四大工程”，建档立卡贫困家庭适龄学生全部享受 15 年免费教育和生活补助。五是实施兜底保障脱贫。将农村低保指导标准从原来的 165 元/月提高到 220 元/月，精准识别出 39.2 万符合条件的兜底保障对象。长沙县、望城区实施城乡低保一体化，补助标准达到 450 元/月。



江华县、江永县积极探索资产收益扶贫模式，帮助无劳动能力的贫困户和残疾贫困户增加收入。六是开展医疗救助脱贫。出台对参加新农合的贫困人口就医费用报销比例提高 10%、将低保困难群众大病保险补偿起付线降低 50%等特惠政策。七是探索生态补偿脱贫。中央、省投入到贫困县的林业资金达 21.4 亿元。40 个片区县、重点县安排 1.1 万名贫困人口就地转为护林员，带动 5 万人脱贫。

**（四）强化基础设施建设，加快补齐发展短板。**水利方面，编制了“十三五”全省水利扶贫专项规划，完成了 110 万贫困人口的饮水安全巩固提升任务。电力方面，投资 9.2 亿元，完成 1085 个贫困村的农网改造。交通方面，制定了《湖南省“十三五”交通扶贫规划》，实现贫困地区交通建设固定资产投资 183 亿元，完成干线公路升级 204 公里、窄路加宽 4020 公里。人居环境改善方面，开展农村垃圾 5 年专项治理和重点镇生活污水 3 年专项治理，溆浦、会同、资兴、新化等贫困县新增 4 个国家宜居村庄、6 个省级美丽乡镇。通信方面，开展“宽带乡村”“电信普遍服务”试点，覆盖 6924 个贫困村。推动全国知名电商企业在贫困县建立 60 个县级服务中心、1700 多个村级服务站，贫困县农村电商交易额预计达 500 亿元以上。文化方面，全面启动贫困村公共文化设施建设三年行动计划，去年完成了 400 个贫困村综合文化服务中心示范点建设。乡村旅游方面，开展连片特困地区 13 条旅游精品线路规划建设，带动沿线 531 个旅游扶贫重点村

脱贫。支持 50 个最美少数民族特色村寨开展民族文化旅游项目建设，1978 个贫困村被列入全国乡村旅游扶贫重点村。

**（五）动员各方参与，凝聚强大攻坚合力。**一是做好社会扶贫。打造了政协“三个一”行动、军队扶贫、“三社”力量扶贫和“三个万工程”等社会扶贫品牌。全国扶贫日期间，开展脱贫攻坚示范村与最美扶贫人物评选、精准扶贫科技助力行动、青年志愿者服务项目大赛等活动。岳阳市规定评选“两代表一委员”及劳模荣誉称号的企业人士，必须要有突出的扶贫业绩。宁乡县实施四个“千手爱心”工程。岳阳县开展“同心携手、为爱传递”精准扶贫大型公益活动，募集资金 5000 万元。二是推进扶贫协作。组织省辖 7 市帮扶湘西自治州 7 县、4 个全国经济百强县与 4 个贫困县开展“携手奔小康”行动。株洲市组织城市五区结对帮扶炎陵县、茶陵县，建设“城市支持农村脱贫攻坚”四大示范基地。三是激发内生动力。娄底市、湘潭市建立贫困对象退出激励机制，设立脱贫奖励基金，用于后续帮扶和产业发展。怀化市选优配强村党支部书记，把 1172 名致富能手培养成党员、把 3519 名党员培养成致富能手。麻阳县创建“联村联创、抱团攻坚”党建引领扶贫新模式。

**（六）加强自身建设，不断提升攻坚能力。**一是抓学习。开展学习习近平总书记扶贫开发战略思想、汪洋副总理关于脱贫攻坚指示精神等专题活动。强化脱贫攻坚干部培训工作，实现对乡镇党委书记、扶贫办主任、驻村工作队长培训“三个全覆盖”，

全省各级共举办培训班 700 多期（次），参训人员达 16 余万人（次）。二是抓作风。深入开展“两学一做”，扎实做好四个专题的学习讨论，引导扶贫干部当脱贫攻坚的先锋，做脱贫攻坚的表率。各地加强驻村帮扶管理，建立完善驻村干部管理机制。强化考核督查巡查，有效倒逼各级干部作风转变。三是抓廉政。强化督查巡查、案件查办和建章立制，全省扶贫系统已经形成“有腐必反、有贪必惩”的高压态势，初步构建“不想腐、不能腐、不敢腐”的工作机制。深入开展“雁过拔毛”式腐败问题和纠“四风”“治陋习”专项整治，对 2013 年至 2016 年财政专项扶贫资金进行全面清理整顿，共清查各类问题 156 个，涉及 19 个重点县、扶贫资金 2981 万元。麻阳县探索“互联网+监督”模式，防止和治理基层扶贫领域腐败。

回望 2016 年，全省脱贫攻坚能取得这些成绩，得益于省委省政府的坚强领导，得益于各级各部门的大力支持，更得益于扶贫系统广大干部的辛勤付出和务实作为。对此，我代表省扶贫办向大家表示衷心的感谢！

# 在州委精准扶贫暨农业农村工作会议上的讲话

湘西州委书记 叶红专

(2017年3月6日)

## 一、致力摘穷帽、拔穷根，以更大的决心、更精准的举措、更自觉的行动，力求脱贫攻坚更大实效

小康不小康，关键看老乡；脱贫不脱贫，要问老百姓。州委、州政府立足新形势新要求，提出了“两年攻坚、三年巩固、应兜尽兜、稳定脱贫”的总体部署。两年攻坚，就是通过完善扶贫机制、健全扶贫政策、整合扶贫资源、瞄准脱贫难点、集中发力攻坚，力争用两年时间实现全州贫困人口总体达到脱贫标准。三年巩固，就是通过壮大当家产业、易地搬迁后续帮扶、转移就业后续服务、完善兜底政策、做实结对帮扶等措施，切断各种致贫返贫因素，不断巩固脱贫成效，确保在坚持标准、注重质量的前提下，实现早脱贫、早摘帽、同步小康。应兜尽兜，就是通过完善制度，推动社会保障体系向贫困群众全面惠及，实现城乡低保和居民养老保险应保尽保、各类救助应救尽救、大病保险全覆盖，特别是把特困群众生活、教育、医疗、养老等保障兜住兜牢，脱贫路上不让一个群众掉队。稳定脱贫，就是通过“输血”和“造血”等综合长效措施，让贫困群众有稳定收入来源和可靠兜底保障，确保全州贫困人口稳定脱贫。今年是第二个攻坚年，也是关键之年，各级各部门要紧扣“两不愁、三保障”目标，认真落实习总书记“七个强化”的指示要求，抓住加强领导这个根本、把

握精准这个要义、落实责任这个关键，汇聚各方合力，保障资金投入，激发内生动力，抓实“十项工程”，把精准扶贫脱贫落实到当家产业发展、基本民生兜底、资源整合优化配置、脱贫机制创新、区域统筹发展和项目建设上，确保今年吉首市摘掉贫困帽子，其他各县超额完成减贫任务、基本达到脱贫标准。要突出抓好以下四个方面工作：

**一要着力发展当家产业。**加快脱贫发展、实现全面小康，关键是要因地制宜、因户施策，多渠道帮助贫困群众持续增收。要进一步创新产业发展模式、利益联结机制，坚持“资金跟着贫困对象走、贫困对象跟着能人走、能人跟着项目走、项目跟着市场走”，提高园区和企业带动脱贫、专业合作社拉动脱贫、能人引导脱贫的实效。要引导和帮助贫困户发展投入少见效快的小养殖、小庭院、小作坊、小买卖“四小经济”，生产更多原生态的农产品和带有民族特色、烙有地域印记、富有乡土风味的土特产品、旅游商品，通过对接电商平台和乡村游发展，逐步做优做特做强。要抓实劳动力转移就业，对接市场需求搞好技能培训，加强转移就业后续服务，不让贫困户因为企业升级、外迁而回乡返贫。有些农民工在外务工积累了市场经验、创业资金，还有返乡创业的愿望，我们要积极引导、大力支持、搞好服务，既为他们干事创业营造好环境，又让他们带动更多贫困群众就业增收。要积极探索资产收益扶贫，财政扶贫资金和其他涉农资金投入设施农业、光伏、乡村游等项目形成的资产，具备条件的要折股量化给贫困村和贫困户，使其长期获得收益。

**二要加强社会保障兜底。**中央和省、州出台了系列务实管用的兜底政策，各级各部门要把准政策初心、吃透政策内容，逐条逐项抓落实，确保脱贫不留“锅底”。我们实行贫困生15年教育免除学杂费和生活补贴政策，就是让所有贫困家庭学生都能顺利入学、安心上学、不因上学致贫返贫，这是落实习总书记“阻断贫困代际传递”重要指示最管用的措施，要落实救助资金学校监督、家长知情制度，确保生活补贴及时全额发放到学生账户。要以降低医疗支出为出发点，完善医疗保险、医疗救助制度，确保贫困群众医疗报销80%以上、特困群众确保全额报销，加强县、乡、村医疗服务机构能力建设，降低群众看病成本，着力解决因病致贫返贫问题。要进一步推进低保与扶贫政策、对象和管理的衔接，对因灾或突发事件造成特殊困难的，应及时纳入救助或兜底范围。要进一步抓好易地扶贫搬迁，年内基本完成易地扶贫搬迁和无房户建房、危房改造任务，统筹做好发展生产、转移就业、公共服务等搬迁后续工作，实现搬得出、稳得住、能致富。

**三要落实落细帮扶责任。**驻村扶贫工作队既是脱贫的“引路人”，又是调配扶贫资源的“联络员”，必须进一步落实落细责任。要做实帮扶工作，认真搞好贫困对象动态调整，对照扶贫规划搞好项目策划，针对致贫原因定准帮扶措施、选准增收产业、用好用活帮扶政策，防止简单的“给钱送物”，实现更殷实更稳定的脱贫。要强化宣传引导，采取进村入户发放政策“明白卡”等方式，不折不扣宣传好产业发展、小额信贷、劳务输出、电商扶贫、乡村旅游、光伏扶贫、教育助学、医疗保障、“两线融

合”等政策，帮助贫困群众掌握运用政策，让他们看到脱贫希望、找准脱贫路子、提升脱贫能力，同时注重宣传典型经验，组织贫困村干部、有影响力的带头人到脱贫成效好的地方观摩学习，帮助贫困村干部群众增强脱贫的积极性，拓宽致富的思路。要统筹做好社会资源与贫困村、贫困户的有效衔接，鼓励支持各类市场主体、社会组织和群团个人参与扶贫工作，吸引各类资源要素向贫困村聚集，推动形成政府、市场、社会协同扶贫的大格局。要严肃工作队驻村纪律，州、县、乡工作队员每月驻村不少于 20 天、宿村不少于 10 晚，帮扶单位干部每年进村入户不少于 5 次，乡镇主要负责人每月下村走访为民办实事不少于 10 天，乡镇联系非贫困村的干部驻村每月不少于 15 天，宿村不少于 5 晚，确保把主要精力放在驻村帮扶上来，不断增进同群众的感情，及时发现问题、解决问题，提高驻村帮扶实效。

**四要强化基层组织服务。**扶贫政策千条万条，最终要靠基层来落实，只有基层组织战斗力增强，扶贫各项政策措施才能更好落地落实。要加强基层组织建设，在农村网格、农民专业合作社、产业园区全面建立党组织，尤其要以村（居）“两委”同步换届为契机，选优配强村级带头人队伍，尽可能安排公职人员中的优秀党员担任村第一书记，提倡村（居）“两委”班子成员交叉任职，鼓励村（社区）党组织书记通过依法选举担任村（居）民委员会主任，大力整治软弱涣散基层组织，打造一支“永不撤离的扶贫工作队”。要不断提高基层干部待遇水平，今年村级党组织书记误工补贴达到 2 万元，其他村干部按比例增加，保障村干部

能集中精力做好基层工作。要培育壮大村级集体经济，采取委托、合作、入股、招商等方式，发展物业经济、服务经济、资源经济等多种形式的村级集体经济，确保村集体经济年收益达到4万元以上，不断提高村级组织为群众办实事能力。在开展贫困村扶贫的同时，要同步落实非贫困村的扶贫帮扶责任和措施，实现贫困群众帮扶全覆盖。

### 今年重点要抓好的12项具体工作

1、减少贫困村365个以上，新解决脱贫人口15万以上，农村贫困发生率控制在10%以下，总体达到脱贫标准，顺利通过国检、省检和第三方评估。

2、整合各类资金50亿元以上，用于精准扶贫脱贫和农业农村发展，并目标管理到县市和责任部门。

3、力争每个县市新增1个以上万亩精品园，每个乡镇新增1个以上千亩标准园、5个以上百亩示范园，抓好湘西国家农业科技园区、泸溪现代农业生态园、凤凰生态旅游休闲农业观光及产业园、龙山百合产业园等示范园区建设，加快推进龙山、永顺一二三产业融合发展试点项目。

4、新增农民专业合作社1000个以上、家庭农场1000个以上，扶持培育销售过亿元的龙头企业10家以上。

5、抓好创品夺牌工作，成功申报“三品一标”15个以上。

6、做好农产品加工企业培育，重点支持10家过亿元农产品加工企业，全州农产品加工企业营业收入达到80亿元以上。

7、完成农村土地确权颁证工作，新增流转农村土地承包经



营权 20 万亩以上。

8、完成 10 个以上州级农村电商综合示范建设，完成 500 个“湘西为村”等“互联网+贫困村”建设。

9、加快村级集体经济发展，年收入 20 万元以上、10 万元以上的村分别达 200 个、300 个，村村都要实现年集体经济收入 4 万元以上。

10、抓好金融扶贫，建成 1200 个金融扶贫服务站、100 个州级扶贫再贷款示范点和 20 个省级示范点，全州小额贷款总额达到 10 亿元以上。

11、完成农民科技培训 30 万人次，抓好 3000 人“雨露计划”贫困劳动力技能帮扶培训、1000 名贫困村致富带头人培训、6000 余名贫困大学生一次性救助、1.3 万余名贫困大学生助学贷款。

12、抓好 100 个生态村庄建设工程，积极推进农村面源污染整治，实施好生活污水垃圾综合治理工程。

2 月 4 日，龙晓华州长在州扶贫开发办调研时强调：龙晓华州长要求，要继续加大脱贫攻坚工作的推进力度，一是抓实精准扶贫的“十项工程”，扶贫办主要是抓统筹协调，逐步分解好，落实到部门去，落实到扶贫点去。同时出台过硬的机制，通过过硬的督促、检查、考核管理机制，使精准扶贫工作与各县市中心工作完全接轨。二是抓好督促、检查进一步强化。2017 年精准扶贫工作要有计划、有序的推进，制定科学的目标和计划。扶贫办要大胆工作，积极与省扶贫办做好汇报衔接工作。同时要让基层准确把握工作的着力点，集中精力在干实事上，落实到“十大

工程”上。精准扶贫工作要加强统筹、加强协调、科学谋划、及早谋划、及早部署、有序推进，减轻基层工作压力，防止不必要的“折腾”。三是要有效防控精准扶贫过程中的一些风险问题。要扎实推进思想政治工作和维稳工作，进一步强化扶贫资金管理，项目的推进，进一步加大扶贫政策、扶贫工作的宣传。要把主要工作任务做好做实，首先完成好中央、省里的规定动作，再完成自选动作。要多做真正惠及百姓的实事，不搞形象工程，面子工程。要进一步加强扶贫部门党风廉政建设，确保扶贫资金用到贫困群众身上，扶贫项目切实惠及贫困群众，树立扶贫部门风清气正的良好外在形象，带领贫困群众稳定脱贫，有效防止返贫，进一步赢得广大人民群众的支持。

---

报：国务院扶贫办、省扶贫办、湘西州主要领导

送：州扶贫开发领导小组各成员单位、成员

各县（市）委书记、县（市）长、分管县（市）领导

发：各县（市）扶贫开发办

（共印 100 份）

---